**ТЕМА 4.**

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА**

Одной из мер, существующих, с 2008 года является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. Она призвана стать одной из основных мер по профилактике коррупции. Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупционных факторов и их последующего устранения установлены Федеральным законом от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Этот закон устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы.

Антикоррупционная экспертиза – это вид правовой экспертизы, которая проводится с узкой специальной задачей по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам; разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов. По ее результатам составляется самостоятельное экспертное заключение на предмет наличия коррупциогенных факторов.

Целью проведения антикоррупционной экспертизы является устранение  из правовых актов коррупциогенных факторов - положений нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающих  для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающих  условия для проявления коррупции.

Антикоррупционная экспертиза проводится нижеуказанными органами.

Органами прокуратуры - в отношении правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, [бюджетного](consultantplus://offline/ref=F455628A4A1FBF7AD7F002E227747C56AE98BB1F89D33A252A0DC04F0474p6N), [налогового](consultantplus://offline/ref=F455628A4A1FBF7AD7F002E227747C56AE98BF1C8AD53A252A0DC04F0474p6N), [таможенного](consultantplus://offline/ref=F455628A4A1FBF7AD7F002E227747C56AE99BE118BD13A252A0DC04F0474p6N), [лесного](consultantplus://offline/ref=F455628A4A1FBF7AD7F002E227747C56AE98BF1B8DD73A252A0DC04F0474p6N), [водного](consultantplus://offline/ref=F455628A4A1FBF7AD7F002E227747C56AE98BD1E80D73A252A0DC04F0474p6N), [земельного](consultantplus://offline/ref=F455628A4A1FBF7AD7F002E227747C56AE98BF1C89DF3A252A0DC04F0474p6N), [градостроительного](consultantplus://offline/ref=F455628A4A1FBF7AD7F002E227747C56AE98BB1F89D43A252A0DC04F0474p6N), [природоохранного](consultantplus://offline/ref=F455628A4A1FBF7AD7F002E227747C56AE98BD1E8ED33A252A0DC04F0474p6N) законодательства, [законодательства](consultantplus://offline/ref=F455628A4A1FBF7AD7F002E227747C56AE98BF1C89D13A252A0DC04F0474p6N) о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона; социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Органами юстиции - в отношении проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленных  федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями - при проведении их правовой экспертизы; нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации; нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Органами, организациями, их должностными лицами - в отношении принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Институты гражданского общества и граждане могут в [порядке](consultantplus://offline/ref=DC5688143164477E734017DE363AF0E8B652721DA8A31DF610B4C24A569557FE99DE4D2960B7C4p1vDN), предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Требования прокурора об изменении нормативного правового акта и заключения иных органов (лиц), уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы, подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в [порядке](consultantplus://offline/ref=B6C79348A6157DACB71638AA894B3FE16B4936BDBB587903E105E7F22C901C1AA2E772F0EB1F71S746N) и согласно [методике](consultantplus://offline/ref=B6C79348A6157DACB71638AA894B3FE16B4936BDBB587903E105E7F22C901C1AA2E772F0EB1F72S742N), определенных  постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Принципы антикоррупционной экспертизы

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА.  
2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими НПА;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы НПА и проектов НПА;  
4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу НПА (их проектов);

5) сотрудничество ФОИВ, иных государственных органов и организаций, ОГВ субъектов РФ, ОМС, а также их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы НПА.

Основные субъекты, участвующие в оценке коррупциогенности российского законодательства закреплены в ст. 3 172-го ФЗ.

1) Прокуроры, которые в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

– прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

–государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;

– социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Так, прокурорами в 2008 г. выявлено около 12,5 тыс. нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления, содержащих коррупционные факторы. В этих актах содержалось почти 14 тыс. коррупциогенных норм, притом свыше 9,5 тыс. нормативных документов вообще противоречили федеральному законодательству (см.: Доклад Генерального прокурора РФ на заседании Совета Федерации Федерального Собрания РФ. 13 мая 2009 г.). В продолжение этой практики органов прокуратуры в первой половине 2009 г. активность деятельности органов прокуратуры по противодействию коррупционным проявлениям при анализе нарушений законодательства о противодействии коррупции нашла свое выражение в выявлении более 173 тыс. таких нарушений. На незаконные правовые акты, содержащие коррупционные факторы, было принесено 29,4 тыс. протестов, внесено 31,6 тыс. представлений, по результатам которых 19 тыс. должностных лиц были наказаны в дисциплинарном порядке.

2) Минюст проводит антикоррупционную экспертизу:

– проектов ФЗ, проектов указов ПРФ и проектов постановлений Правительства РФ, разрабатываемых ФОИВ, иными государственными органами и организациями, – при проведении их правовой экспертизы;

– проектов концепций и технических заданий на разработку проектов ФЗ, проектов официальных отзывов и заключений на проекты ФЗ – при проведении их правовой экспертизы;

– НПА ФОИВ, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований – при их государственной регистрации;

– НПА субъектов РФ – при мониторинге их применения.

3) Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими НПА при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения. А в случае обнаружения в них коррупциогенных факторов, принятие мер, по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.

Иными словами, система органов прокуратуры осуществляет антикоррупционную экспертизу действующих актов, Минюст – экспертизу проектов нормативных актов федерального законодательства и действующих актов субъектов РФ и уставов муниципальных образований, все остальные субъекты правотворчества проводят антикоррупционную экспертизу своих собственных решений.

По итогам проведения экспертизы прокурор может составить мотивированное требование об изменении НПА, которое подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом не позднее чем в десятидневный срок «и учитывается в установленном порядке». Также в установленном порядке требование прокурора может быть обжаловано. Обязанность исполнения требований прокурора вытекает из ст. 6 ФЗ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ». Неисполнение требований прокурора может повлечь за собой, в частности, наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух до трех тысяч рублей (ст. 17.7 Кодекса об административных правонарушениях).

Что касается позиции Минюста по коррупциогенности действующих актов субъектов РФ, то она отражается в обязательном к рассмотрению заключении, носящем, правда, рекомендательный характер.

4) Кроме того, закон закрепляет возможность проведения независимой антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов. Постановлением Правительства № 195 закреплены такие субъекты Э., как независимые аккредитованные Министерством юстиции юридические и физические лица. Порядок аккредитации регулируется Приказом Минюста от 31 марта 2009 г. № 92. Основными требованиями и условиями для проведения аккредитации независимых экспертов являются:

– для физических лиц – наличие высшего профессионального образования и стажа работы по специальности не менее 5 лет.

– для юридических лиц – наличие в штате не менее 3 сотрудников, отвечающих требованиям, предъявленным к физическим лицам.

Независимыми экспертами не могут являться юридические лица и физические лица, принимавшие участие в подготовке проекта документа, а также организации и учреждения, находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти – разработчика проекта документа.

Свидетельство об аккредитации выдается на 5 лет.

Аккредитация может быть аннулирована Минюстом РФ в случаях:

а) добровольного отказа независимого эксперта от аккредитации;

б) непроведения независимой экспертизы на коррупциогенность более 2 лет.

Для проведения независимой антикоррупционной Э. ФОИВ, разрабатывающий НПА размещает на своем официальном сайте проект данного акта и устанавливает срок для его независимой Э. (который не должен быть меньше, чем установленный для рассмотрения иными органами).

Не проводится независимая Э. на коррупциогенность в отношении проектов документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы составляется заключение, которое носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в 30 дневный срок со дня его получения.

По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

С июня 2009 г. Минюст РФ проводит аккредитацию организаций и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы НПА на коррупциогенность. По официальным данным, в России было аккредитовано в качестве независимых экспертов 482 физических лица и 68 юридических лиц (сайт Минюста).